

ХІ

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАТОРОВ ПРОЕКТА ВСЕРОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЛЕГКОЙ АТЛЕТИКИ "НАЦИОНАЛЬНОЕ БЕГОВОЕ ДВИЖЕНИЕ"

Стань частью! Раздели успех!

СОЧИ, 2021

Правовые аспекты организации и проведения массовых физкультурных и спортивных мероприятий в условиях COVID-ограничений

юрист Russia Running
Редько Наталия



при поддержке:



МИНИСТЕРСТВО СПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

в рамках федеральной
программы:

СПОРТ →
НОРМА
ЖИЗНИ

УРОВНИ ВВЕДЕНИЯ ОГРАНИЧЕНИЙ

► Федеральный

- Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти (министерства, службы, агентства), подведомственные Президенту РФ и Правительству РФ (*статья 10 ФЗ № 68 **);

► Региональный

- Региональные органы власти (глава региона, региональное правительство), *пункт 1 статьи 11 ФЗ № 68;*

► Местный

- Органы местного самоуправления (в отношении конкретного муниципального образования, *пункт 2 статьи 11 ФЗ № 68, статьи 14, 15, 16, 16.2. Федерального закона от 06.10.2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*).

** ФЗ № 68 - Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"*



РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ

- ▶ Введение режима повышенной готовности
- ▶ Характер ограничений – от запретов до рекомендаций
- ▶ Учет региональных и местных требований

- Причина РПГ - распространение (угроза распространения) COVID-19.

РПГ – основание для введения ограничений на проведение массовых мероприятий.

- В начале пандемии меры носили не ограничительный, а запретительный характер, то есть ММ отменялись полностью (переносились на неопределенное время).

Вследствие ослабления РПГ профилактические меры, как правило, из запретительных стали ограничительными и рекомендательными.

- ФКС- вопросы местного значения муниципальных образований. Как правило, на территории каждого МО действует акт, регламентирующий порядок организации и проведения МСМ.

Так как РПГ установлен на уровне региона, мероприятие должно соответствовать и региональным требованиям, если таковые имеются.



РЕГЛАМЕНТ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ФСМ В УСЛОВИЯХ СОХРАНЕНИЯ РИСКОВ РАСПРОСТРАНЕНИЯ COVID-19, УТВЕРЖДЕН 31.07.2020 ГОДА (В РЕД. НА 13.11.2020 ГОДА)

Применять или нет?

документ достаточно спорный. Поэтому возникло множество вопросов относительно правовой природы Регламента и, соответственно, необходимости (обязательности) его применения

1 мнение.

Регламент не имеет нормативный характер, поэтому обязанность соблюдать Регламент не возникает

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Конституции РФ, Указом Президента РФ от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и НПА федеральных органов исполнительной власти" любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, то есть обнародованы. Неопубликованные нормативные правовые акты не применяются, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу.

Регламент опубликован не был, соответственно, Регламент не имеет нормативный характер, то есть не влечет правовых последствий.

2 мнение (противоположное).

Регламент – вынужденный документ, обусловлен ситуацией, связанной с угрозой жизни и здоровью людей.

Уполномоченные органы (организации) вправе вводить ограничения и требования, связанные с необходимостью защиты интересов, жизни и здоровья людей



ТРАНСФОРМАЦИЯ РЕГЛАМЕНТА (ОТ ОБЯЗАТЕЛЬНОСТИ ДО РЕКОМЕНДАЦИЙ)

► Регламент утвержден 31.07.2020 года

До ноябрьских изменений требования Регламента были **обязательны** для исполнения организаторами официальный ФСМ.

► Регламент в редакции на 13.11.2020 года

С учетом ноябрьских изменений, требования регламента **рекомендуется** соблюдать организаторам официальных ФСМ (см. пункт 1.2. Регламента).

Вместе с тем, меры, направленные на предупреждение распространения COVID-19 при организации и проведении мероприятий (раздел 2 Регламента), продолжают носить обязательный характер.



ТРАНСФОРМАЦИЯ РЕГЛАМЕНТА (ОТ ОБЯЗАТЕЛЬНОСТИ ДО РЕКОМЕНДАЦИЙ) НА КОГО РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ ТРЕБОВАНИЯ РЕГЛАМЕНТА?

Требования Регламента РЕКОМЕНДУЕТСЯ соблюдать организаторам Мероприятия:

- ▶ органам исполнительной власти субъектов РФ в области физической культуры и спорта
- ▶ физкультурно-спортивным организациям (физкультурно-спортивным обществам, спортивно-техническим обществам, спортивным клубам (включая профессиональные и физкультурно-спортивные), объединениям ФСК, центрам спортивной подготовки, спортивным лигам (профессиональным, студенческим, школьным), общественно-государственным организациям, организующим соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта)
- ▶ иным юридическим лицам, являющимся организаторами Мероприятия, в соответствии с Положением о Мероприятии



1. Уведомить региональный департамент (управление, отдел) по ФКиС

Организатору Мероприятия **РЕКОМЕНДУЕТСЯ** не позднее, чем 20 календарных дней до начала ФСМ уведомлять орган исполнительной власти субъекта в области физической культуры и спорта о намерении проведения ФСМ.

2. Получить подтверждение

Департамент в течение 5 рабочих дней после получения уведомления **подтверждает** Организатору ФСМ готовность проведения ФСМ с учетом действующего решения высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ (Глава региона).



1) Обеспечение социального дистанцирования

При отсутствии трибун и возможности свободного посещения Мероприятия - учитывать возможность соблюдения дистанции между зрителями

2) Обеспечение дезинфекции и профилактики

- бесконтактная термометрия;
- на основании предписаний (предложений) территориального Роспотребнадзора – тестирование на COVID методом ПЦР участников и персонала Мероприятия;
- антисептики, СИЗ, дезинфекция контактных поверхностей;
- масочный режим при проведении официальных церемоний, встреч со СМИ;
- награждение без тактильных контактов, с соблюдением социальной дистанции;
- запрет продажи продуктов питания и воды, за исключением произведенных и упакованных в заводских условиях.

3) Инструктаж о необходимости соблюдения Регламента



Способы обеспечения соблюдения организатором обязанностей

Самостоятельно

Поручить выполнение этих обязанностей (как полностью, так и частично) иному лицу, например, исполнителю / подрядчику

Если указанные обязанности за организатора выполняет исполнитель / подрядчик, то об этом обязательно необходимо указать в договоре / соглашении, заключенном между организатором и исполнителем / подрядчиком, чтобы в дальнейшем не возникали вопросы относительно ответственности за исполнение указанных обязанностей

